



COMUNE DI ALMENNO SAN BARTOLOMEO
Via IV Novembre, 66 - 24030 Almenno San Bartolomeo (BG)

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Copia

Codice Ente 10007

DELIBERAZIONE N. 52 del 09/07/2013

**OGGETTO : PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE -
TRIENNIO 2013/2015 - FABBISOGNO 2013.**

L'anno DUEMILATREDICI, addì NOVE del mese di LUGLIO, alle ore 18.30, nella solita sala delle adunanze, a seguito di regolare convocazione nei modi e nei termini di legge, si è riunita la Giunta Comunale.

Partecipa alla seduta Il Segretario Comunale Sig. **Lavore dott. Daniele**.

All'appello risultano:

Cognome e Nome	Qualifica	Presenze
BRIOSCHI Gianbattista	SINDACO	SI
FRIGENI Alessandro	VICE-SINDACO	SI
ROTINI Alberto	ASSESSORE	NO
RODA Alberto	ASSESSORE	SI
ROTA Francesco	ASSESSORE	SI
DONADONI Marco	ASSESSORE	NO
TODESCHINI Massimo	ASSESSORE	SI

] PRESENTI: 5 ASSENTI: 2

Il Sig. **Brioschi Gianbattista**, nella sua qualità di Sindaco, assunta la presidenza e riconosciuta la validità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta.

La Giunta Comunale, come sopra riunita, ha adottato il provvedimento entro riportato.

**OGGETTO : PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE - TRIENNIO
2013/2015 - FABBISOGNO 2013.**

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che:

- l'art. 39, comma 1, della legge n. 449/1997 stabilisce che, al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi, compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione del fabbisogno di personale, avendo come obiettivo la riduzione programmata della spesa di personale;
- in termini generali l'art. 6, comma 1, del D.Lgs. n. 165/2001 stabilisce che nelle amministrazioni pubbliche l'organizzazione e la disciplina degli uffici, nonché la consistenza e la variazione delle dotazioni organiche, sono determinate in funzione delle finalità indicate all'articolo 1, comma 1, previa verifica degli effettivi fabbisogni;
- il programma triennale 2013/2015 di fabbisogno di personale dovrà assumere a riferimento essenziale per l'anno 2013 la dotazione organica rideterminata ai sensi della L. 331/2004 (legge finanziaria 2005) secondo le indicazioni contenute nel DPCM attuativo 15/02/2006;
- nel quadro di fabbisogno delineato dalla programmazione triennale, rientrano anche le disponibilità di personale derivanti da mobilità volontaria, nonché le assunzioni a tempo determinato;

RICHIAMATA la legge 27 dicembre 2006 n. 296 (legge finanziaria 2007), che prevede:

- la riduzione, da parte degli enti locali, delle spese di personale garantendo il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale, anche attraverso la razionalizzazione delle strutture burocratico-amministrative (comma 557);
- la disapplicazione per le province ed i comuni con popolazione superiore a 5.000 abitanti delle norme che imponevano, per gli anni 2007 e 2008, limitazioni delle assunzioni e delle spese di personale (comma 557);

RILEVATO che il Comune ha rispettato le disposizioni relative al patto di stabilità interno per l'anno 2012 ai sensi delle vigenti disposizioni di legge;

DATO ATTO che è stato rispettato il principio del contenimento della spesa per il personale, ai sensi dell'art. 1, comma 557 della Legge 296/2006;

RILEVATO che per l'anno 2012 gli oneri del personale dipendente sono rimasti contenuti nell'ambito della spesa per il personale dell'anno precedente;

CONSIDERATO che il programma triennale di fabbisogno di personale assume a riferimento essenziale per l'anno 2013 la dotazione organica rideterminata ai sensi dell'art. 1, comma 1, del decreto legislativo 165/2001 e dell'art. 34, comma 1, della legge 289/2002, nonché in ossequio al principio della riduzione delle spese di personale ribadito nell'art. 1, comma 557, della legge 296/2006;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta Comunale n. 112, adottata in data 04.11.2008, esecutiva ai sensi di legge, con la quale si è proceduto all'approvazione della nuova dotazione organica del personale dipendente, come segue:

CATEGORIA	POSTI PREVISTI*
A	0
B1	3
B3	4
C	16
D1	4
D3	1
TOTALE	28

VISTO altresì l'articolo 1, comma 557, della L. 296/2006 e considerato che il Comune di Almenno San Bartolomeo è Ente soggetto al patto di stabilità interno di cui ai commi da 513 a 543 del citato art. 1 L. 296/2006;

RICHIAMATA la propria deliberazione n. 53 del 31.05.2012, esecutiva, con la quale si approvava la programmazione triennale del fabbisogno di personale 2012/2014, nel quale non vi era previsione di alcuna misura assunzionale per l'intero periodo;

CONSIDERATO che nuove esigenze di organizzazione degli uffici comunali, rapportate ai contenuti dei programmi amministrativi per l'esercizio 2013 e per il triennio 2013/2015, richiedono una modifica del piano del fabbisogno del personale per l'anno 2013 e per il triennio 2013/2015, principalmente per sostituire personale che si collocherà in aspettativa dal 01/09/2013 per garantire i necessari livelli di efficienza ed efficacia dei servizi erogati all'utenza;

FATTO PRESENTE che è fatto divieto agli enti di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi tipo e con qualsiasi forma di rapporto di lavoro qualora il rapporto esistente tra la spesa del personale ed il complesso della spesa corrente superi il 50%;

DATO ATTO che la spesa di personale dell'anno 2012 non supera il 50% delle spese correnti rilevate nel rendiconto della gestione dell'esercizio finanziario 2012 approvato con deliberazione consiliare n. 13 del 14.05.2013, in ottemperanza al disposto dell'art. 76, comma 7, della Legge 133/2008 (percentuale del 21,25% della spesa corrente 2012);

RICHIAMATA la nota datata 06.07.2013, prot. n. 6212, con la quale i Sindaci dei Comuni di Mapello ed Almenno San Bartolomeo comunicano al Ministero dell'Interno - Servizio Albo dei Segretari Comunali e Provinciali - Sezione Regionale Lombardia l'intenzione di definire una nuova convenzione per la gestione associata del Segretario Comunale;

RILEVATO che:

- nell'anno 2012, in attesa della copertura della sede di segreteria comunale, si sono alternati incarichi di reggenza a scavalco con rilevante abbassamento del livello della spesa di personale riferibile al trattamento economico del Segretario Comunale;
- la spesa di personale non si è conseguentemente attestata sui livelli "storici" sempre sostenuti dall'ente, determinando una condizione di sfavore nei confronti della spesa da sostenere per il triennio 2013/2015;

- il Responsabile del Servizio Finanziario ha evidenziato nel suo parere che mentre per l'esercizio 2013 (anno in cui la reggenza a scavalco del Segretario comunale proseguirà presumibilmente sino al 31/08/2013) viene rispettato il limite complessivo della spesa del personale, per l'anno 2014 è previsto un superamento del limite nella misura di € 17.705,00;

CONSIDERATO che la deliberazione n. 97/2013/PAR della Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per il Veneto, nel riconoscere che il fenomeno dello scavalco nei piccoli comuni determina di fatto oscillazioni non marginali da un anno all'altro, evidenzia che:

- la figura del segretario comunale sfugge normalmente alle logiche delle programmazioni delle assunzioni;
- il segretario comunale ha con l'ente locale un rapporto di servizio ma non un rapporto di lavoro dipendente;
- la spesa sostenuta dall'ente oltre a derivare da fatti contingenti, scaturisce, da molteplici fattori essi spesso indipendenti dalla volontà dell'ente;
- "ai fini della verifica del rispetto del vincolo posto dalla legge deve necessariamente prescindere dalla valutazione circa la precarietà o meno della copertura del posto del Segretario: ciò che rileva è la figura in quanto tale per la sua indefettibilità evidenziata tra l'altro non solo dalla previsione dell'art. 97 del TUEL (in particolare il compito di assistenza agli organi), ma anche dalla stessa circostanza (...) secondo cui in caso di mancata nomina viene comunque inviato un Segretario, seppure in disponibilità" (deliberazione n. 154/2011/PAR);

CONSIDERATO altresì che la deliberazione n. 2 del 23.02.2012 della Corte dei Conti Sezione Regionale della Basilicata, citata dalla predetta deliberazione n. 97/203/2013/PAR della Corte di Conti Sezione Regionale di Controllo per il Veneto, rileva la ormai condivisa considerazione che "... la programmazione di nuove assunzioni ... determina un effetto prenotativo nello stesso anno sulle relative somme ai soli fini del disposto di cui all'art. 1, comma 557, Legge 27.12.2006 n. 296 senza che ciò comporti una prenotazione di impegno in senso contabile. Ne consegue quando e se nell'anno successivo le assunzioni verranno concretamente effettuate con impegno delle relative spese, si dovrà tener conto, ai fini del raffronto delle spese con l'anno precedente ai sensi del predetto comma 557, delle spese che seppur non impegnate risultano prenotate nel precedente esercizio ...";

RITENUTO alla luce di tutte le predette citazioni e considerazioni che la spesa relativa al trattamento economico del Segretario comunale debba essere considerata nella sua completa previsione in riferimento alla spesa storica in riferimento al calcolo dei limiti di legge della spesa di personale e non in conseguenza dell'artificiosa riduzione determinata dal susseguirsi di incarichi per scavalchi temporanei;

RICALCOLATA, sulla base di tale interpretazione, la spesa del personale 2012 in € 745.169,00 e quella prevista nei bilanci 2013 e 2014 in € 745.000,00 ed € 744.890,00, rispettando i limiti di legge;

CONSIDERATO che la proposta di modifica al piano occupazionale del 2013 e del triennio 2013/2015 tiene conto degli stanziamenti previsti nel bilancio annuale 2013 e pluriennale 2013/2015 in fase di predisposizione, nonché delle esigenze organizzative degli uffici, delle priorità e degli obiettivi definiti dall'amministrazione;

CONSIDERATA la possibilità di modificare in qualsiasi momento la programmazione triennale del fabbisogno di personale, qualora si verificassero esigenze tali da determinare mutazioni nel quadro di riferimento relativamente al triennio 2013/2015;

RICHIAMATA la determinazione n. 88 adottata dal Responsabile dell'Area Affari Generali in data 22.05.2013, con la quale, è stata accertata l'insussistenza di situazioni di esubero od eccedenza di personale nell'assetto organico del Comune di Almenno San Bartolomeo;

DATO ATTO che il presente provvedimento verrà comunicato alle OO. SS. Territoriali e alle RSU, in ottemperanza all'obbligo di informazione di cui all'art. 7 del CCNL del 1° aprile 1999;

ACQUISITI i pareri favorevoli in merito alla regolarità tecnica e contabile espressi dai Responsabili competenti, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

VISTO l'art. 48 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 nr. 267 in ordine alla competenza dell'organo deliberante;

CON voti favorevoli unanimi, espressi nei modi e forme di legge;

D E L I B E R A

1) APPROVARE, per le motivazioni illustrate in narrativa, la programmazione triennale del fabbisogno di personale 2013/2015, nonché il piano del fabbisogno annuale 2013, come segue:

PROGRAMMA TRIENNALE FABBISOGNO PERSONALE anni 2013-2015
<i>PIANO FABBISOGNO PERSONALE ANNO 2013</i>

<i>ASSUNZIONI A TEMPO INDETERMINATO (periodo 2013)</i>		
Cat. Profilo	Assunzione	Modalità di accesso
Totale n. 0		

<i>PERSONALE A TEMPO DETERMINATO (periodo 2013)</i>		
Cat. Profilo	Assunzione	Modalità di accesso
B3 Collaboratore amministrativo	n. 1 unità	Selezione pubblica o altre forme di reclutamento di lavoro flessibile
Totale n. 1 unità		

<i>PIANO FABBISOGNO PERSONALE ANNO 2014</i>

Nessuna assunzione programmata

Nessuna assunzione programmata

- 2) PRECISARE che le assunzioni programmate verranno effettuate previa verifica del concreto rispetto del principio di riduzione della spesa di personale enunciato dall'art. 1 comma 557 della legge 296/2006, così come rideterminata in premessa, nonché previo accertamento della copertura finanziaria a carico dei competenti capitoli / interventi del bilancio di previsione 2013 e dei bilanci di previsione 2014 e 2015.
- 3) DARE ATTO che:
- alla luce delle pronunce della Corte dei Conti citate in premessa il limite della spesa complessiva del personale da non superare ai sensi delle norme vigenti debba considerare la spesa storica del trattamento economico del Segretario comunale e non quella derivante dal susseguirsi dei compensi per reggenze a scavalco in vacanza della sede;
 - in conseguenza di ciò non risulta sussistere un superamento del limite complessivo della spesa del personale per l'anno 2014, in quanto la spesa del personale 2012 è ricalcolata in € 745.169,00 e quella prevista nei bilanci 2013 e 2014 in € 745.000,00 ed € 744.890,00, rispettando i limiti di legge;
- 4) TRASMETTERE copia della presente:
- al Responsabile dell'Area Affari Generali;
 - al Responsabile del Area Economico/Finanziaria;
 - alle OO.SS. territoriali (C.G.I.L. – C.I.S.L. – U.I.L.);
 - alle R.S.U. del Comune di Almenno San Bartolomeo;
 - al Revisore dei Conti per il parere di competenza.
- 5) DISPORRE che il presente provvedimento venga trasmesso in elenco ai Capigruppo Consiliari, ai sensi dell'art. 125, comma 16, del D. lgs. 267/2000.
- 6) DICHIARARE, con votazione unanime favorevole e separata, immediatamente eseguibile la presente deliberazione, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. lgs. 267/2000.

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Oggetto : PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE - TRIENNIO
2013/2015 - FABBISOGNO 2013.

SETTORE AREA AFFARI GENERALI

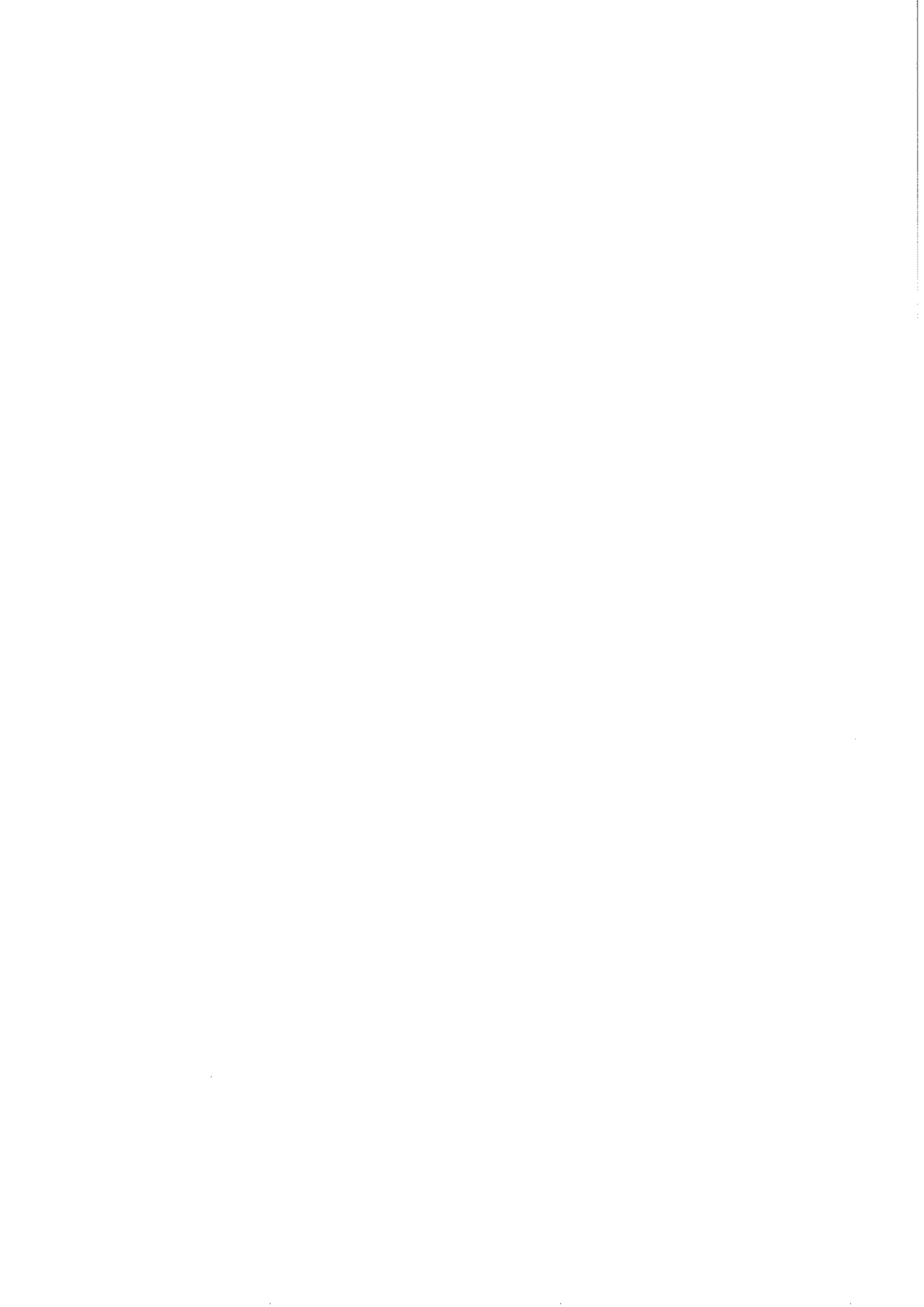
PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Si esprime parere Favorevole di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa espresso ai sensi dell'art. 49 del T. U. - D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e dell'art. 147 bis, 1° comma, del D.Lgs. n. 267/2000, introdotto con D.L. n. 174/2012.

Almenno San Bartolomeo, li 09 LUG 2013



IL RESPONSABILE DEL
SETTORE AREA AFFARI GENERALI
LAVORE DR. DANIELE



COMUNE DI Almenno San Bartolomeo
Provincia di Bergamo

SERVIZIO FINANZIARIO

OGGETTO: Parere sulla deliberazione di programmazione del fabbisogno di personale triennio 2013/2015 – fabbisogno 2013.

Il Responsabile del Servizio Finanziario
Richiamato

- l'art. 1, comma 557, della legge 296/2006 che impone il principio di riduzione della spesa di personale rispetto all'anno precedente;
- l'art. 76, comma 7, della Legge 133/2008 che impone il divieto di assunzione di personale a qualsiasi titolo e con qualsiasi forma di rapporto di lavoro se il rapporto tra la spesa di personale e la spesa corrente supera il 50%;

VISTO il bilancio di previsione in corso di predisposizione in cui sono inserite spese di personale che determinano:

- la compatibilità delle politiche di personale con i vincoli di legge tendenti alla riduzione progressiva delle spese stesse per l'anno 2013 (€ 727.186 contro 723.253,00), mentre per l'anno 2014 è previsto uno sfioramento di € 17.705,00 per cui si renderà necessario adottare una riorganizzazione del personale tendente ad una riduzione della spesa;
- la compatibilità delle politiche di personale con il divieto di assunzione di cui all'art. 76, comma 7, della legge 133/2008;

Visto il D.Lgs. n. 267/00;

Nelle suesposte considerazioni è espresso il parere favorevole di regolarità tecnica e contabile sulla deliberazione in oggetto.

Almenno San Bartolomeo, li 09/07/2013



Il Responsabile del Servizio Finanziario
Coviello dr. Domenico

Letto, confermato e sottoscritto

Il Sindaco
f.to (Brioschi Gianbattista)

Il Segretario Comunale
f.to (Lavore dott. Daniele)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Su attestazione del messo comunale, si certifica che questa deliberazione, ai sensi dell'art. 124, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, è stata affissa in copia all'albo pretorio il giorno di oggi e vi rimarrà pubblicata per 15 giorni consecutivi dal 16 agosto 2013 al 31/08/2013 (Reg. Pub. n.).

Addi, 16/08/2013

Il Segretario Comunale
F.to Lavore dott. Daniele

COMUNICAZIONE AI CAPIGRUPPO CONSILIARI
(art. 125, D. Lgs. 18.08.2000, n. 267)

Si attesta che la presente deliberazione, contestualmente all'affissione all'Albo viene trasmessa in elenco ai Capigruppo Consiliari.

Il Segretario Comunale
F.to Lavore dott. Daniele

Copia conforme all'originale, in carta libera per uso amministrativo.

Addi, 16/08/2013



Il Segretario Comunale
Lavore dott. Daniele

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata nelle forme di legge all'albo pretorio senza riportare, entro 10 gg. dall'affissione, denunce di vizi di legittimità o competenza (esecutività ai sensi dell'art. 134, comma 3, D. Lgs. 18.08.2000, n. 267).

Addi, _____

Il Segretario Comunale
F.to Lavore dott. Daniele